

Dalje, Vijeće je u postupku utvrdilo da je i treći uslov iz člana 3. stav (1) Zakona ispunjen. Naime, da bi ovaj uslov bio ispunjen, potrebno je utvrditi da se dodjelom državne pomoći stavljaju u povoljniji položaj određeni privredni subjekti, određeni sektori privrede ili proizvodnja/trgovina određenih proizvoda. U konkretnom slučaju Vijeće je utvrdilo da je Vlada Kantona Sarajevo predmetna finansijska sredstva u obliku subvencije, shodno tački 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, dodijelila KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo i drugim privrednim subjektima iz kategorija "Velika privreda" i "Mala privreda" na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, jer je predmetnom dodjelom data prednost samo privrednim subjektima koji u svom poslovanju koriste gas kao energent.

Što se tiče četvrtog uslova iz člana 3. stav (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja konkurencije na tržištu, stavljanjem u povoljniji položaj određenih privrednih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utiče na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU, Vijeće je u postupku utvrdilo da KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo djeluje isključivo na području Kantona Sarajevo i ima obavezu pružanja javne službe/usluge snabdijevanja toplotnom energijom korisnika koji se nalaze u zatvorenom sistemu snabdijevanja toplotnom energijom na području Kantona Sarajevo, te da su proizvodnja toplotne energije, distribucijske mreže, kotlovnice i toplinske podstanice u vlasništvu i nadležnosti KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, kako je to opisano u tački 3.1. obrazloženja ovog rješenja.

Vijeće je dalje utvrdilo, uzimajući u obzir činjenicu da KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo djeluje isključivo na području Kantona Sarajevo, da je predmetna finansijska pomoć u obliku subvencije dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u periodu od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.949.205,23 KM strogo lokalnog karaktera, odnosno ograničena je isključivo na područje Kantona Sarajevo i stoga se može smatrati da ona ni na koji način ne narušava trgovinu između Bosne i Hercegovine i država članica Evropske unije. Navedeni zaključak Vijeća potvrđuju i propisi EU iz oblasti državne pomoći, gdje se u tački 196. Obavještenja Komisije (2016/C 262/01) navodi da je Evropska komisija u nizu odluka smatrala, s obzirom na specifične okolnosti tih predmeta, da mjera ima samo lokalni učinak i stoga nema učinka na trgovinu među državama članicama i u tim predmetima je posebno provjerila da korisnik pruža robu ili usluge na ograničenom području unutar države članice i da nije vjerovatno da će privući kupce iz drugih država članica, te da se ne može predvidjeti da će mjera imati učinak koji bi bio veći od marginalnog na uslove prekograničnih ulaganja ili poslovnog nastana.

Dakle, nesumnjivo je utvrđeno da predmetna subvencija KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo nema učinak na trgovinu između BiH i EU, odnosno ne utiče na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti, jer navedeno preduzeće djeluje isključivo na području Kantona Sarajevo i ne postoji mogućnost da privuče druge kupce iz EU, a zbog činjenice da su distribucijske mreže, kotlovnice i toplinske podstanice na području Kantona Sarajevo u vlasništvu i nadležnosti KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, *de facto* ne postoji ni mogućnost da drugo preduzeće pruža predmetnu uslugu snabdijevanja toplotnom energijom na području Kantona Sarajevo.

Shodno navedenom, Vijeće je u postupku utvrdilo da finansijska sredstva u obliku subvencije koja su dodijeljena indirektno kupcu (potrošaču) iz kategorije KJKP "Toplane -

Sarajevo" d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.949.205,23 KM, a koja se odnose na subvencioniranje dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u periodu od 1.9.2019. do 31.12.2019. za iznos povećanja, s ciljem da se fakturirana cijena prema kategorijama kupaca KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo održi na nivou do 1.5.2019. godine, ne predstavljaju državnu pomoć u smislu Zakona, jer nisu ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona koji moraju biti kumulativno ispunjeni da bi se određena mjera kvalificirala kao državna pomoć, odnosno dodjelom sredstava ne utiče se na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti, odnosno ne utiče na trgovinu između BiH i EU.

U skladu s navedenim, Vijeće je odlučilo kao u tački 2. dispozitiva ovog rješenja.

*Uputstvo o pravnom lijeku:*

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-47-2/20  
30. oktobra 2020. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedavajući  
Vijeća za državnu pomoć BiH  
**Dženan Selimbegović**, s. r.

Na temelju članka 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne potpore pokrenutom po službenoj dužnosti, a u vezi s dodjelom državne potpore u obliku subvencije kupcima KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, sadržane u Zaključku Vlade Kantona Sarajevo za prevazilaženje posljedica poskupljenja cijene prirodnog plina u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 101. sjednici, održanoj 30. listopada 2020. godine, donijelo je sljedeće

### RJEŠENJE

1. Odobrava se *ex post* (naknadno) državna potpora sadržana u tački 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, broj 02-05-22741-1/19 od 10.6.2019. godine, koja je neizravno dodijeljena u obliku subvencije kupcima (potrošačima) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorije "Veliko gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini u iznosu od 1.072.420,94 KM i kupcima iz kategorije "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini u iznosu od 332.472,68 KM, jer je sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
2. Utvrđuje se da državna potpora sadržana u tački 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, broj 02-05-22741-1/19 od 10.6.2019. godine, koja je neizravno dodijeljena u obliku subvencije kupcu (potrošaču) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorije KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, ne predstavlja državnu potporu u smislu Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
3. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

## Образложење

### 1. Pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 9.7.2019. godine putem službenog e-maila Vijeća info.@szdp.gov.ba dopis Tajništva Energetske zajednice, broj BH-MIN/O/jko/06/09-07-2019 od 9.7.2019. godine, koji je naslovljen na Vladu Kantona Sarajevo, dok su u kopiji navedeni: Vijeće, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i BH-Gas Sarajevo.

U predmetnom dopisu navedeno je da je Tajništvo Energetske zajednice zaprimilo prigovor o neusklađenosti mjera, čiji je cilj prevazilaženje posljedica poskupljenja cijene prirodnog plina, sadržanih u Zaključku Skupštine Kantona Sarajevo, broj 01-05-23449/19, i Zaključku Vlade Kantona Sarajevo, broj 02-05-22741-1/19 od 10.6.2019. godine, s *acquisem* Energetske zajednice, odnosno člankom 18. Ugovora o uspostavi Energetske zajednice ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori) koji sadrži opću zabranu bilo koje javne potpore koja narušava ili prijeti narušavanjem konkurencije favoriziranjem određenih poduzeća ili određenih energetskih resursa, te kako su navedeni slučaj registrirali pod brojem ECS-7/19. U istom dopisu postavlja se pitanje Vladi Kantona Sarajevo jesu li konzultirali i obavijestili Vijeće sukladno Zakonu o sustavu državne potpore u BiH (u daljnjem tekstu: Zakon) u vezi s ovim mjerama i sugerira da, ako nisu, to što prije učine kako bi izbjegli da se državna potpora sadržana u navedenim odlukama proglašeni nezakonitom. Na kraju dopisa poziva se Vlada Kantona Sarajevo na dostavu odgovora Tajništvu Energetske zajednice do 22.7.2019. godine.

O navedenim zaključcima Skupštine i Vlade Kantona Sarajevo Vijeće je obaviješteno 28.6.2019. godine putem e-maila koji je uputio Almir Bećarević pod naslovom "Prijava nezakonito dodijeljene državne potpore".

Vijeće je ostvarilo uvid u sadržaj navedenih zaključaka Skupštine i Vlade Kantona Sarajevo, putem službene internetske stranice Skupštine Kantona Sarajevo [www.skupstina.ks.gov.ba](http://www.skupstina.ks.gov.ba), i na 86. sjednici, održanoj 18.7.2019. godine, nakon njihove analize zaključio kako se mjere sadržane u predmetnim zaključcima Skupštine i Vlade Kantona Sarajevo potencijalno mogu smatrati državnom potporom, sukladno članku 3. stavak (1) Zakona, te kako oni predstavljaju pravnu osnovu za dodjelu potencijalne državne potpore, a da je u konkretnom slučaju Vlada Kantona Sarajevo davatelj državne potpore s obzirom na to da će se subvencioniranje dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo vršiti iz proračuna Kantona.

Shodno navedenom, Vijeće se obratilo Vladi Kantona Sarajevo Zahtjevom za podnošenje prijave državne potpore, akt broj 03-26-5-96-1/19 od 22.7.2019. godine.

S obzirom na to da Vlada Kantona Sarajevo nije postupila po Zahtjevu za prijavu državne potpore, Vijeće je uputilo Požurnicu za postupanje po Zahtjevu za podnošenje prijave državne potpore, akt broj 03-26-5-96-2/19 od 25. 9. 2019. godine.

Budući da Vlada Kantona Sarajevo nije postupila po navedenoj Požurnici, Vijeće je na 90. sjednici, održanoj 22.11.2019. godine, donijelo zaključak o pokretanju istrage po službenoj dužnosti, sukladno članku 10. stavak (2) Zakona, u vezi s dodjelom državne potpore od Vlade Kantona Sarajevo, s obzirom na to da postoji dovoljno indikacija da je ona nezakonito dodijeljena. Na istoj sjednici Vijeće je donijelo zaključak da se obrati Federalnom ministarstvu financija, kao tijelu za provedbu Zakona, s ciljem dobivanja određenih informacija o predmetnoj državnoj potpori, te uputilo Zahtjev Vladi Kantona Sarajevo za dostavu kompletne dokumentacije u vezi s dodjelom predmetne državne potpore sadržane u zaključcima Skupštine i Vlade Kantona Sarajevo.

Federalno ministarstvo financija je 9.12.2019. godine dostavilo Vijeću Očitovanje, akt broj 06-14-3-4-9438/19 od 3.12.2019. godine, u kome stoji kako navedeno Ministarstvo nije zaprimilo od Vlade Kantona Sarajevo prijavu za odobrenje državne potpore sadržane u predmetnim zaključcima Skupštine i Vlade Kantona Sarajevo.

Vlada Kantona Sarajevo, odnosno Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo je 3.3.2020. godine Vijeću dostavilo Odgovor na Zahtjev za prijavu državne potpore i dostavu dokumentacije koja se odnosi na njenu dodjelu, akt broj 27-05-43767/19 od 19.12.2019. godine, u kome je navedeno kako KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo ne narušava tržišno natjecanje jer je jedini gospodarski subjekt koji je registriran za obavljanje djelatnosti distribucije prirodnog plina u Kantonu Sarajevo, koja je od javnog interesa, te da se samim tim oblik subvencioniranja sadržan u točki 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, broj 02-05-22741-1/19 od 10.6.2019. godine, i točki 1. Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo, broj 01-05-23449/19 od 10.6.2019. godine, ne može smatrati državnom potporom shodno članku 3. stavak (1) Zakona.

U pravitku navedenoga Odgovora dostavljeni su i sljedeći dokumenti:

- Odgovor KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo na Zahtjev za podnošenje prijave državne potpore, akt broj 0101-08-259/20 od 3.2.2019. godine, i

- Rješenje Općinskog suda u Sarajevu o upisu u sudski registar KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, akt broj 065-0-Reg-19-005050 od 21.11.2019. godine.

Vijeće se obratilo Vladi Kantona Sarajevo, odnosno Ministarstvu komunalne privrede i infrastrukture, Zahtjevom za dostavu dodatne dokumentacije, akt broj 03-26-5-96-8/19 od 26. 5. 2020. godine, koja se odnosi na podatke o iznosu subvencioniranog dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine za svakog pojedinačnog gospodarskog subjekta (kupca/potrošača) iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo".

Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo je 22.6.2020. godine Vijeću dostavilo Odgovor na Zahtjev za dostavu dokumentacije, akt broj 27-05-43767/19 od 18.6.2020. godine, u čijem je pravitku dostavljen dopis KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo s podacima o iznosu subvencije za kupce iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" u elektroničkom obliku (CD).

Dana 21.8.2020. godine Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo dostavilo je dopunu dokumentacije, akt broj 27-05-43767/19 od 17.8.2020. godine, u čijem je pravitku dostavljen dopis KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo. U pravitku dopisa dostavljene su izjave o primljenim *de minimis* potporama i drugim državnim potporama kupaca iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona iz kojih proizlazi da navedeni gospodarski subjekti nisu primili državnu potporu u 2019. godini niti prethodne dvije fiskalne godine, izuzev predmetne subvencije dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo.

### 2. Primijenjeni propisi

Osim Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo odredbe Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora ("Službene novine FBiH", broj 27/18) (u daljnjem tekstu: Uredba), Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", broj 27/18), Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 14/16, 43/16, 10/17 - ispr., 19/17, 20/18 i 22/19), Uredbe o organizaciji i regulaciji sektora gasne privrede ("Službene novine FBiH", broj 83/07),

Uredbe o općim uvjetima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 22/16), te u svrhu usporedbe propisa Europske unije iz područja državne potpore.

Sukladno odredbi članka 4. stavak (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH kojom je propisano da se državna potpora dodjeljuje ako program ili pojedinačni projekt državne potpore zadovoljava uvjete iz ove Uredbe i članka 71. stavak 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), Vijeće je obvezno prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne potpore primijeniti ne samo pravo BiH nego na odgovarajući način primijeniti i kriterije i uvjete koji proizlaze iz primjene pravila tržišnoga natjecanja važećih u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Osim Uredbom o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH, obveza primjene navedenih kriterija i uvjeta Vijeću je propisana odredbom članka 71. stavak 1. točka c) SSP-a koji glasi: Tržišno natjecanje i druge gospodarske odredbe "1. Sljedeće je nespojivo s pravilnom primjenom ovoga Sporazuma, u mjeri u kojoj može utjecati na trgovinu između Zajednice i Bosne i Hercegovine: (c) svaka državna potpora kojom se narušava ili prijeti narušavanjem tržišnoga natjecanja davanjem prednosti određenim poduzećima ili određenim proizvodima", te stavom 2. istoga članka koji glasi: "2. Svako postupanje suprotno ovome članku ocjenjivat će se na temelju kriterija koji proizlaze iz primjene pravila tržišnoga natjecanja koja vrijede u Zajednici, osobito čl. 81., 82., 86. i 87. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (u daljnjem tekstu: Ugovor o EZ) i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice."

Kako odredbama Zakona i Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH nisu detaljno obrazloženi kriteriji i uvjeti iz pojma/definicije državne potpore, Vijeće je u konkretnom slučaju, u svrhu usporedbe, shodno članku 71. stavak 2. SSP-a, uzelo u obzir i sljedeći propis Europske unije:

- Obavijest Komisije o pojmu državne potpore iz članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ("Službeni list Europske unije", serija C, broj 262/1, 19.7.2016.) [u daljnjem tekstu: Obavijest Komisije (2016/C 262/01)].

### 3. Utvrđivanje činjenica

Na temelju prikupljenih i dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Pravna osnova za dodjelu predmetne državne potpore u obliku subvencije kupcima KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo za prevazilaženje posljedica poskupljenja cijene prirodnog plina u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine sadržana je u točki 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, broj 02-05-22741-1/19 od 10.6.2019. godine (u daljnjem tekstu: Zaključak Vlade Kantona Sarajevo) i u točki 1. Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo, broj 01-05-23449/19.

Naime, Vlada Kantona Sarajevo je na 23. sjednici, održanoj 10.6.2019. godine, donijela predmetni Zaključak, kojim je predložila kratkoročne mjere s ciljem prevazilaženja posljedica poskupljenja cijene prirodnog plina, a Skupština Kantona Sarajevo prihvatila je navedene mjere na sjednici održanoj 10.6.2019. godine i donijela zaključak kojim prihvaća zaključak koji je predložila Vlada Kantona Sarajevo s ciljem prevazilaženja posljedica poskupljenja cijene prirodnog plina.

Sukladno točki 1. navedenoga Zaključka, Vlada Kantona Sarajevo obvezala se da će Kanton Sarajevo subvencionirati dio cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od

1.9.2019. do 31.12.2019. godine za iznos povećanja, s ciljem da se fakturirana cijena prema kategorijama kupaca KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo održi na razini do 1.5.2019. godine.

U obrazloženju predmetnoga Zaključka Vlade Kantona Sarajevo navedeno je kako je razlog za njegovo donošenje prevazilaženje posljedica povećanja cijene plina za 29,9% od poduzeća "BH-Gas" d.o.o. Sarajevo koje je jedini opskrbnik plinom tarifnih kupaca koji obavljaju javnu uslugu opskrbe u Federaciji BiH i koji regulira cijenu za opskrbu plinom tarifnih kupaca uz suglasnost Vlade Federacije BiH. Naime, Vlada Federacije BiH je na 177. sjednici, održanoj 25. 4. 2019. godine, donijela Odluku o davanju suglasnosti na veleprodajnu cijenu prirodnog plina ("Službene novine FBiH", broj 33/19) za distributivna gospodarska društva na području Federacije Bosne i Hercegovine, počevši od 1.5.2019. godine, koja iznosi 640,00 KM/100 Sm<sup>3</sup>, odnosno 0,640 KM/Sm<sup>3</sup> (t=150C, p=1.01325 bar, važeći uvjeti za Bosnu i Hercegovinu), donja toplotna vrijednost prirodnog plina (Hd=34.075 KJ/Sm<sup>3</sup>).

Vijeće je utvrdilo kako u sektoru plina problem predstavlja neuređena pravna regulativa ove oblasti na području Federacije Bosne i Hercegovine, jer ne postoji zakon o plinu na razini Bosne i Hercegovine, dok je na području Federacije BiH ova oblast regulirana Uredbom o organizaciji i regulaciji sektora gasne privrede, koju je donijela Vlada Federacije BiH u listopadu 2007. godine. Međutim, nikada nije uspostavljena agencija kao neovisni regulator energetske djelatnosti i reguliranje cijene prirodnog plina za tarifne kupce iz st. 1. i 2. članka 31. navedene Uredbe temelji se na cijeni nafte i naftnih derivata na svjetskom tržištu, kao polazne osnove za kalkulaciju, definiranih razdoblja isporuke, odnosa planiranih količina i realiziranih količina plina, sezonske ili dnevne dinamike isporuke tarifnim kupcima, odnosa ugovorene i isporučene kvalitete plina kao i ostalih kalkulativnih elemenata cijene isporučenoga plina.

Također, u obrazloženju predmetnoga Zaključka Vlade Kantona Sarajevo navedeno je kako je cilj Vlade Kantona Sarajevo kratkoročnim mjerama sadržanim u navedenome Zaključku zadržati cijenu prirodnog plina prema krajnjim korisnicima u Kantonu Sarajevo na razini prije povećanja nabavne cijene, te je odlučeno da Kanton Sarajevo osigura razliku sredstava do iznosa za koji je cijena uvećana, a sukladno članku 22. Zakona o komunalnim djelatnostima. Nevedenim je člankom propisano kako visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge predlaže davatelj usluge, na temelju detaljne kalkulacije, te da validnost kalkulacije i konačan prijedlog visine cijene komunalnih usluga utvrđuje neovisno stručno tijelo Vlade Kantona, grada, odnosno općine, a stvarnu cijenu komunalnih usluga određuje i usvaja Vlada Kantona, gradsko, odnosno općinsko vijeće, sukladno nadležnostima iz čl. 7., 8. i 9. ovoga Zakona. Odredbama st. 6. i 7. članka 22. Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da ukoliko se cijena usluge utvrdi u nižem iznosu od stvarne cijene koštanja, razliku sredstava nadoknadit će Kanton, Grad, odnosno općina, te da se cijena komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu plaća davatelju komunalne usluge. U konkretnome slučaju davatelj komunalne usluge opskrbe prirodnim plinom u Kantonu Sarajevo je KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, kome je, sukladno Zakonu o komunalnim djelatnostima, povjerenje obavljanje djelatnosti opskrbe prirodnim plinom putem centralnog plinskog sustava i ujedno je i trenutačno jedino poduzeće koje je registrirano za obavljanje navedene djelatnosti u Kantonu Sarajevo.

U Odgovoru Vlade Kantona Sarajevo, odnosno Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, na Zahtjev za prijavu državne potpore i dostavu dokumentacije, akt broj 27-05-43767/19 od 19.12.2019. godine, navedeni su podatci o iznosu subvencioniranog dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine za

kupce (potrošače) iz kategorija "Veliko gospodarstvo", "Malo gospodarstvo", "Kućanstva" i KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, koji je subvencionirala Vlada Kantona Sarajevo sukladno točki 1. Zaključka, akt broj 02-05-22741-1/19 od 10.6.2019. godine.

Prema istom Odgovoru, ukupan iznos koji je subvencionirala Vlada Kantona Sarajevo za navedeno razdoblje iz proračuna Kantona Sarajevo s pozicije Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture - 61440 - WAO027 je 7.535.508,75 KM, raspoređen na sljedeće kategorije kupaca:

- Veliko gospodarstvo: 1.868.254,95 KM,
- Malo gospodarstvo: 332.472,68 KM,
- Kućanstva: 2.385.575,89 KM,
- KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo: 2.949.205,23 KM.

### 3.1. Utvrđivanje korisnika državne potpore

Prije donošenja odluke u predmetnome slučaju, Vijeće je najprije utvrđivalo ko je korisnik državne potpore sadržane u točki 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, u smislu članka 3. stavak (3) Zakona. Shodno odredbi članka 3. stavak (3) Zakona kojom je propisano da su korisnici državne potpore, u smislu ovoga Zakona, gospodarski subjekti koji obavljaju gospodarsku djelatnost sudjelujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine robe i/ili usluga, Vijeće je najprije utvrdilo da kupci iz kategorije "Kućanstva" ne predstavljaju korisnika državne potpore u smislu članka 3. stavak (3) Zakona, s obzirom na to da ne obavljaju ekonomsku/gospodarsku aktivnost, te da subvencionirani dio cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine za kupce (potrošače) iz kategorije "Kućanstva" u iznosu od 2.385.575,89 KM ne predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Shodno utvrđenim činjenicama, Vijeće je utvrdilo da je u konkretnom slučaju Vlada Kantona Sarajevo putem Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo davatelj državne potpore s obzirom na to da se subvencioniranje dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo vršilo iz proračuna Kantona Sarajevo s pozicije Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture - 61440 - WAO027, dok su korisnici državne potpore, shodno članku 3. stavak (3) Zakona, kupci (potrošači) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona i koji obavljaju gospodarsku djelatnost sudjelujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga.

Naime, kupci (potrošači) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona u konkretnom su slučaju korisnici državne potpore koja im se dodjeljuje neizravno, jer im se fakturira niža cijena plina koja je bila na snazi do 1.5.2019. godine, a preostalu razliku u odnosu na višu važeću tarifu plaća Vlada Kantona Sarajevo izravno dobavljaču KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo. Na ovaj način kupci koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona stiču ekonomsku prednost u odnosu na konkurente na tržištu koji u svom poslovanju ne koriste plin kao energent.

Iako je utvrđeno da je Vlada Kantona Sarajevo uplatila financijska sredstva u obliku subvencije iz proračuna Kantona Sarajevo na račun KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, a koji predstavlja gospodarskog subjekta u smislu članka 2. točka g) Zakona, Vijeće je u postupku utvrdilo kako u konkretnom slučaju KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo nije korisnik državne potpore u smislu članka 3. stavak (3) Zakona, jer dodjelom predmetnih sredstava nije stekao ekonomsku prednost koju ne bi mogao ostvariti u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja i bez intervencije države, te samim tim nisu ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona

koji moraju biti kumulativno ispunjeni da bi određena mjera predstavljala državnu potporu. Sukladno točki 67. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01), prednost je prisutna kad god se financijska situacija poduzetnika poboljša kao rezultat intervencije države u uvjetima koji se razlikuju od uobičajenih tržišnih uvjeta. Kako bi se to procijenilo, financijsku situaciju poduzetnika nakon uvođenja mjere treba usporediti s financijskom situacijom u kojoj bi bio da mjera nije poduzeta.

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je u postupku utvrdilo kako se financijska situacija KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo nije poboljšala dodjelom predmetne subvencije, odnosno poduzeće nije steklo ekonomsku prednost, jer je ona dodijeljena s ciljem da se fakturirana cijena prema kategorijama kupaca KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo održi na razini do 1.5.2019. godine na način da KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo svojim kupcima fakturira cijenu isporuke plina po nižoj tarifi koja je bila na snazi do 1.5.2019. godine, a ne po zvaničnoj tarifi, a da se razlika u cijeni između tarife na snazi i tarife važeće do 1.5.2019. godine pokrije predmetnim subvencijama iz proračuna Kantona Sarajevo. Dakle, u konkretnome slučaju prednost se daje kupcima, jer im se fakturira niža cijena plina koja je bila na snazi do 1.5.2019. godine, a preostalu razliku u odnosu na višu važeću tarifu plaća Vlada Kantona Sarajevo izravno dobavljaču KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo kako ne bi negativno poslovao, jer nije fakturirao kupcima cijenu plina po važećoj tarifi, nego po nižoj tarifi koja je bila na snazi do 1.5.2019. godine.

Dalje, Vijeće je u postupku utvrdilo da KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo u konkretnome slučaju jeste korisnik državne potpore u smislu članka 3. stavak (3) Zakona, jer predstavlja gospodarskog subjekta u smislu članka 2. točka g) Zakona.

Naime, gospodarski subjekt KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo je gospodarsko društvo koje egzistira od 1977. godine kao javno komunalno poduzeće nad kojim je nadležnost Kantona Sarajevo uspostavljena tako što je, na temelju čl. 4. i 26. stavak (1) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 7/96, 10/96, 20/98 i 4/01) i članka 2. stavak (2) Zakona o upravljanju gospodarskim društvima u nadležnosti Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 8/01), Vlada Kantona Sarajevo na 55. sjednici, održanoj 15. lipnja 2001. godine, donijela Odluku o utvrđivanju liste gospodarskih društava kojima upravlja ili u čijem upravljanju sudjeluje Kanton ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 15/01), te je 2005. godine donesena Odluka o usklađivanju statusa Kantonalnog javnog komunalnog poduzeća za proizvodnju i distribuciju toplotne energije "Toplane - Sarajevo" sa Zakonom o javnim poduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 30/05).

Vlada Kantona Sarajevo je u okviru nadležnosti predviđenih Ustavom Kantona Sarajevo, a sukladno Zakonu o komunalnim djelatnostima i Uredbi o općim uvjetima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije, povjerala KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo obavljanje komunalne djelatnosti proizvodnje i distribucije toplotne energije u Kantonu Sarajevo kao javne službe/usluge. Shodno članku 5. Zakona o komunalnim djelatnostima, komunalne djelatnosti su od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe/usluge, a pod pojmom javne službe/usluge u komunalnim djelatnostima podrazumijevaju se komunalne djelatnosti iz članka 3. Navedenoga Zakona u koje, među ostalim, spada i opskrba toplotnom energijom i koje kao općekorisne djelatnosti predstavljaju sustavnu cjelinu organiziranja i vršenja putem državnih službi, jedinica lokalne samouprave, te za to posebice organiziranih samostalnih organizacija koje su prihvaćene, podržavane i kontrolirane od državne zajednice.

Shodno članku 7. Zakona o komunalnim djelatnostima, Kanton Sarajevo osigurava obavljanje komunalne djelatnosti opskrbe toplotnom energijom putem KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo kome je, shodno članku 10. navedenoga Zakona, povjereno obavljanje navedene komunalne djelatnosti kao javne službe/usluge.

Člankom 22. Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da stvarnu cijenu komunalnih usluga određuje i usvaja Vlada Kantona, gradsko, odnosno općinsko vijeće, sukladno nadležnostima iz čl. 7., 8. i 9. ovoga Zakona. Vlada Kantona Sarajevo je na 53. sjednici, na prijedlog Nadzornog odbora KJKP "Toplane - Sarajevo" (Odluka broj 01-02-02/16 od 25. srpnja 2016. godine), donijela Odluku o usvajanju Tarifnog sustava davatelja usluge KJKP "Toplane - Sarajevo", broj 02-05-25151-10/16 od 15.8.2016. godine.

Iz navedenoga Vijeće je u postupku utvrdilo da KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo djeluje isključivo na području Kantona Sarajevo i ima obvezu pružanja javne službe/usluge opskrbe toplotnom energijom korisnika koji se nalaze u zatvorenom sustavu opskrbe toplotnom energijom na području Kantona Sarajevo, te da su proizvodnja toplotne energije, distribucijske mreže, kotlovnice i toplinske podstanice u vlasništvu i nadležnosti KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo.

Također, bitno je istaći da zbog neuređenosti zakonodavstva iz ovoga područja možemo smatrati da tržište na kome djeluje KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo nije liberalizirano. Naime, poseban problem u području proizvodnje i distribucije toplotne energije u BiH, kao i u Federaciji BiH, predstavlja činjenica da još uvijek nije potpuno uređeno zakonodavstvo u ovome području, kao i u cijelom energetskom sektoru općenito, jer ne postoji zakon o toplotnoj energiji u Federaciji BiH kojim bi se riješio značajan broj postojećih pravnih nedorečenosti u ovome sektoru. Većina tvrtki koje se bave proizvodnjom i/ili isporukom toplotne energije u FBiH trenutno rade na temelju propisa u kantonima u kojim obavljaju svoju djelatnost, što dovodi do različitih standarda pružanja usluga.

Na kraju, Vijeće je utvrdilo da kupci iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo", koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona i koji obavljaju gospodarsku djelatnost sudjelujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga, predstavljaju korisnika državne potpore u smislu članka 3. stavak (3) Zakona.

Uvidom u podatke sadržane u privitku Odgovora Vlade Kantona Sarajevo, akt broj 27-05-43767/19 od 19.12.2019. godine, Vijeće je utvrdilo kako najveći dio kupaca iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" ne predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona, jer ne obavljaju gospodarsku djelatnost sudjelujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga (tijela vlasti: ministarstva, općine, agencije, obrazovne ustanove - od predškolskog do visokog obrazovanja, vjerske zajednice, humanitarne udruge itd.), te samim tim ne predstavljaju korisnike državne potpore u smislu članka 3. stavak (3) Zakona i na njihovo se financiranje ne primjenjuje Zakon.

Shodno navedenome, i značajan dio sredstava od ukupnog iznosa od 2.200.727,63 KM uplaćen iz proračuna Kantona Sarajevo na ime subvencioniranja dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo kupcima iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" ne predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona. Naime, analizom dostavljenih podataka o dodijeljenim subvencijama utvrđeno je da od ukupnog iznosa od 1.868.254,95 KM uplaćenog na ime subvencije dijela cijene kupcima iz kategorije "Veliko gospodarstvo", 795.834,01 KM dodijeljeno je kupcima koji ne

predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona i koji ne mogu biti korisnici državne potpore u smislu Zakona, dok je preostali iznos od 1.072.420,94 KM dodijeljen korisnicima državne potpore, tj. kupcima koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona.

Analizom dostavljenih podataka utvrđeno je kako je najveći pojedinačni iznos subvencije, isplaćen iz proračuna Kantona Sarajevo na ime subvencioniranja dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo kupcima iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona i koji obavljaju gospodarsku djelatnost sudjelujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga, dobilo poduzeće "Bosnalijek" d.d. Sarajevo, i to iznos od 104.460,85 KM za razdoblje od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine, dok su subvencionirani iznosi ostalih gospodarskih subjekata daleko manji.

Navedeni su podatci potkrijepljeni izjavama o primljenim *de minimis* potporama i drugim državnim potporama kupaca iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona iz kojih proizlazi da navedeni gospodarski subjekti nisu primili državnu potporu u 2019. godini niti prethodne dvije fiskalne godine, izuzev predmetne subvencije dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo. Navedene su izjave dostavljene u privitku dopisa KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, a koji je dostavljen u privitku akta Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, broj 27-05-43767/19 od 17.8.2020. godine.

#### 4. Donošenje odluke

Vijeće je u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom po službenoj dužnosti shodno članku 10. stavak (2) Zakona, na 101. sjednici, održanoj 30. listopada 2020. godine, razmatralo dodjelu državne potpore u obliku subvencije kupcima KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, sadržane u točki 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo za prevazilaženje posljedica poskupljenja cijene prirodnog plina u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine. Pri donošenju odluke Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju, kao i dokumentaciju pribavljenu po službenoj dužnosti.

S obzirom na to da je u Odgovoru Vlade Kantona Sarajevo, odnosno Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, akt broj 27-05-43767/19 od 19.12.2019. godine, navedeno da je Vlada Kantona Sarajevo putem Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo izvršila prijenos finansijskih sredstava u iznosu od 7.535.508,75 KM u obliku subvencije iz proračuna Kantona Sarajevo s pozicije Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture - 61440 - WAO027 na račun KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo s ciljem subvencioniranja dijela cijene kupcima KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Vijeće je u postupku utvrdilo da u predmetnom slučaju KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo nije korisnik državne potpore, u smislu članka 3. stavak (3) Zakona, iako je dobio izravne subvencije iz proračuna Kantona Sarajevo, jer njihovom dodjelom nije stekao ekonomsku prednost koju ne bi mogao ostvariti u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja i bez intervencije države, te samim tim nisu ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, koji moraju biti kumulativno ispunjeni da bi određena mjera predstavljala državnu potporu, kako je to detaljnije opisano u točki 3.1. obrazloženja ovoga Rješenja, nego su korisnici državne potpore kupci (potrošači) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji

predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona i koji obavljaju gospodarsku djelatnost sudjelujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga, te KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo. Navedeni kupci (potrošači) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo na taj način stječu ekonomsku prednost u odnosu na konkurente na tržištu, koji u svom poslovanju ne koriste plin kao energent, jer im se fakturira cijena isporučenog plina po nižoj tarifi koja je bila na snazi do 1.5.2019. godine, a ne po važećoj tarifi koja je viša.

Shodno navedenome, Vijeće je prvenstveno tijekom postupka trebalo utvrditi je li državna potpora sadržana u točki 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, dodijeljena u obliku subvencije neizravno kupcima (potrošačima) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorija "Veliko gospodarstvo" u iznosu od 1.072.420,94 KM i "Malo gospodarstvo" u iznosu od 332.472,68 KM koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona, a koja se odnosi na subvencioniranje dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine za iznos povećanja, s ciljem da se fakturirana cijena prema kategorijama kupaca KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo održi na razini do 1.5.2019. godine, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Pri utvrđivanju je li državna potpora, dodijeljena neizravno u obliku subvencije kupcima (potrošačima) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona, predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; je li se dodjelom predmetnih sredstava korisniku pruža ekonomska prednost koju on ne bi stekao u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja; je li se predmetna sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, čime se daje prednost određenim gospodarskim subjektima ili određenim gospodarskim sektorima; i je li se dodjelom predloženih sredstava narušava li postoji opasnost od narušavanja tržišnog natjecanja, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU.

Vijeće je u konkretnome slučaju utvrdilo da dodijeljena financijska sredstva u obliku subvencije kupcima (potrošačima) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona predstavljaju državnu potporu, jer su ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona. Naime, riječ je o transferu sredstava iz proračuna Kantona Sarajevo s pozicije Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture - 61440 - WAO027 koja su uplaćena na račun KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo s ciljem subvencioniranja dijela cijene kupcima iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo", odnosno fakturiranja isporuka plina po nižoj tarifi koja je bila na snazi do 1.5.2019. godine, a ne po važećoj tarifi koja je viša, zatim sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnici ne bi mogli ostvariti u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja, sredstva se dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te se predmetnom dodjelom narušava i postoji mogućnost narušavanja tržišnog natjecanja, stavljanjem u povoljniji položaj gospodarskih subjekata koji koriste plin kao energent u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU.

S obzirom na to da sredstva dodijeljena neizravno kupcima (potrošačima) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona u obliku subvencije predstavljaju državnu potporu, a člankom 5. stavak (1) Zakona propisuje se opća zabrana dodjele državne potpore koja narušava ili prijeti narušavanju tržišnog natjecanja davanjem prednosti određenim gospodarskim subjektima, proizvodnji ili trgovini određenih proizvoda ili pružanju određenih usluga u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine iz međunarodnih sporazuma, dok su člankom 6. stavak (1) Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo je li u konkretnom slučaju postoji mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koji se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno odredbama Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora.

Da bi se na državnu potporu koja je u obliku subvencije neizravno dodijeljena kupcima (potrošačima) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona moglo primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, potrebno je ispuniti uvjete iz Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora, kojom je, među ostalim, propisano da se *de minimis* potpora može dodijeliti jednom gospodarskom subjektu u Federaciji Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu do 200.000 eura u protuvrijednosti KM po srednjem kursu Centralne banke BiH na dan dodjeljivanja *de minimis* potpore tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine, da je davatelj državne potpore dužan u pisanome obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te zatražiti od korisnika da ga u pisanom ili elektroničkom obliku obavijesti o svakoj *de minimis* potpori na koju se primjenjuje ova Uredba ili drugi propisi o *de minimis* potpori, primljenoj tijekom prethodne dvije fiskalne godine i u tekućoj fiskalnoj godini, te da davatelj *de minimis* potpore dostavlja informacije o dodijeljenoj *de minimis* potpori Federalnom ministarstvu financija u roku od 15 dana od dana dodjele potpore.

Vijeće je, na temelju izjava o primljenim *de minimis* potporama i drugim državnim potporama kupaca KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona koje su dostavljene u privitku dopisa Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, akt broj 27-05-43767/19 od 17.8.2020. godine, kao i podataka dostavljenih u privitku Odgovora Vlade Kantona Sarajevo, akt broj 27-05-43767/19 od 19.12.2019. godine, u postupku utvrdilo kako navedeni gospodarski subjekti nisu primili državnu potporu u 2019. godini niti prethodne dvije fiskalne godine, izuzev predmetne subvencije dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, i to kupci iz kategorije "Veliko gospodarstvo" u iznosu od 1.072.420,94 KM i kupci iz kategorije "Malo gospodarstvo" u iznosu od 332.472,68 KM, te da je najveći iznos subvencije isplaćen iz proračuna Kantona Sarajevo na ime subvencioniranja dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo ovim kategorijama kupaca dobilo poduzeće "Bosnalijek" d.d. Sarajevo, i to iznos od 104.460,85 KM za razdoblje od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine, dok su subvencionirani iznosi ostalih gospodarskih subjekata daleko manji.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o dodjeli državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, jer su najveći

iznos državne potpore dodijeljen pojedinačnom korisniku "Bosnalijek" d.d. Sarajevo na ime subvencioniranja dijela cijene kupcima KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorije "Veliko gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona, kao i ukupan iznos državne potpore dodijeljen kupcima iz kategorije "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona, usklađeni s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno odredbama Uredbe o uvjetima i postupku za dodjelu potpore male vrijednosti - *de minimis* potpora.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku utvrdilo kako je na državnu potporu sadržanu u točki 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, koja je dodijeljena neizravno u obliku subvencije kupcima KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorije "Veliko gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona u iznosu od 1.072.420,94 KM i kupcima iz kategorije "Malo gospodarstvo" koji predstavljaju gospodarske subjekte u smislu članka 2. točka g) Zakona u iznosu od 332.472,68 KM, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno kako je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori.

Vijeće je, sukladno navedenome, odlučilo kao u točki 1. dispozitiva ovoga Rješenja.

Vijeće je zatim utvrđivalo je li državna potpora u obliku subvencije koja je dodijeljena neizravno kupcu (potrošaču) KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo iz kategorije KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.949.205,23 KM, a koja se odnosi na subvencioniranje dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine za iznos povećanja, s ciljem da se fakturirana cijena prema kategorijama kupaca KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo održi na razini do 1.5.2019. godine, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Pri utvrđivanju je li državna potpora, dodijeljena neizravno u obliku subvencije kupcu (potrošaču) iz kategorije KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.949.205,23 KM, predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; je li se dodjelom predmetnih sredstava korisniku pruža ekonomska prednost koju on ne bi stekao u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja; je li se predmetna sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, čime se daje prednost određenim gospodarskim subjektima ili određenim gospodarskim sektorima; i je li se dodjelom predloženih sredstava narušava ili postoji opasnost od narušavanja tržišnog natjecanja, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU.

Vijeće je u postupku utvrdilo kako je uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona koji se odnosi na prijenos državnih sredstava ispunjen, jer je u konkretnom slučaju riječ o prijenosu sredstava iz proračuna Kantona Sarajevo s pozicije Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture - 61440 - WAO027 na račun KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo s ciljem subvencioniranja dijela cijene kupcu iz kategorije KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, odnosno fakturiranja isporuka plina po nižoj tarifi koja je bila na snazi do 1.5.2019. godine, a ne po važećoj tarifi koja je viša.

Kada je u pitanju drugi uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona, Vijeće je u postupku utvrdilo kako je on ispunjen, jer je neizravno dodjelom državne potpore u obliku subvencije od Vlade Kantona Sarajevo korisnik KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo stekao ekonomsku prednost koju ne bi stekao u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja.

Dalje, Vijeće je u postupku utvrdilo kako je i treći uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona ispunjen. Naime, kako bi ovaj uvjet bio ispunjen, potrebno je utvrditi da se dodjelom državne potpore stavljaju u povoljniji položaj određeni gospodarski subjekti, određeni sektori gospodarstva ili proizvodnja/trgovina određenih proizvoda. U konkretnome slučaju Vijeće je utvrdilo kako je Vlada Kantona Sarajevo predmetna financijska sredstva u obliku subvencije, shodno točki 1. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo, dodijelila KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo i drugim gospodarskim subjektima iz kategorija "Veliko gospodarstvo" i "Malo gospodarstvo" na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, jer je predmetnom dodjelom data prednost samo gospodarskim subjektima koji u svom poslovanju koriste plin kao energent.

Što se tiče četvrtog uvjeta iz članka 3. stavak (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja tržišnog natjecanja, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU, Vijeće je u postupku utvrdilo da KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo djeluje isključivo na području Kantona Sarajevo i ima obvezu pružanja javne službe/usluge opskrbe toplinom energijom korisnika koji se nalaze u zatvorenom sustavu opskrbe toplinom energijom na području Kantona Sarajevo, te kako su proizvodnja toplotne energije, distribucijske mreže, kotlovnice i toplinske podstanice u vlasništvu i nadležnosti KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, kako je to opisano u točki 3.1. obrazloženja ovoga Rješenja.

Vijeće je dalje utvrdilo, uzimajući u obzir činjenicu da KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo djeluje isključivo na području Kantona Sarajevo, kako je predmetna financijska potpora u obliku subvencije dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. godine KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.949.205,23 KM strogo lokalnog karaktera, odnosno ograničena je isključivo na područje Kantona Sarajevo i stoga se može smatrati kako ona ni na koji način ne narušava trgovinu između Bosne i Hercegovine i država članica Europske unije. Navedeni zaključak Vijeća potvrđuju i propisi EU iz područja državne potpore, gdje se u točki 196. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01) navodi kako je Europska komisija u nizu odluka smatrala, s obzirom na specifične okolnosti tih predmeta, kako mjera ima samo lokalni učinak i stoga nema učinka na trgovinu među državama članicama i u tim predmetima je posebice provjerila da korisnik pruža robu ili usluge na ograničenom području unutar države članice i da nije vjerojatno da će privući kupce iz drugih država članica, te da se ne može predvidjeti da će mjera imati učinak koji bi bio veći od marginalnog na uvjete prekograničnih ulaganja ili poslovnog nastana.

Dakle, nesumnjivo je utvrđeno kako predmetna subvencija KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo nema učinak na trgovinu između BiH i EU, odnosno ne utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, jer navedeno poduzeće djeluje isključivo na području Kantona Sarajevo i ne postoji mogućnost privlačenja drugih kupaca iz EU, a zbog činjenice da su distribucijske mreže, kotlovnice i toplinske

podstanice na području Kantona Sarajevo u vlasništvu i nadležnosti KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, *de facto* ne postoji ni mogućnost da drugo poduzeće pruža predmetnu uslugu opskrbe toplinom energijom na području Kantona Sarajevo.

Shodno navedenome, Vijeće je u postupku utvrdilo da finansijska sredstva u obliku subvencije koja su dodijeljena neizravno kupcu (potrošaču) iz kategorije KJKP "Toplane - Sarajevo" d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.949.205,23 KM, a koja se odnose na subvencioniranje dijela cijene KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo u razdoblju od 1.9.2019. do 31.12.2019. za iznos povećanja, s ciljem da se fakturirana cijena prema kategorijama kupaca KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo održi na razini do 1.5.2019. godine, ne predstavljaju državnu potporu u smislu Zakona, jer nisu ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona koji moraju biti kumulativno ispunjeni kako bi se određena mjera kvalificirala kao državna potpora, odnosno dodjelom sredstava ne utječe se na ispunjavanje međunarodih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno ne utječe na trgovinu između BiH i EU.

Sukladno navedenome, Vijeće je odlučilo kao u točki 2. dispozitiva ovoga Rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-47-2/20  
30. listopada 2020. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedatelj  
Vijeća za državnu potporu BiH  
**Dženan Selimbegović**, v. r.

## АГЕНЦИЈА ЗА ОСИГУРАЊЕ ДЕПОЗИТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

847

На основу члана 34. став 1. и 2. Закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 32/20), Управни одбор Агенције за осигурање депозита Босне и Херцеговине доноси

### ОДЛУКУ

#### О ВИСИНИ ЧЛАНАРИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

I

Утврђује се чланарина за 2021. годину у висини од 0,02% на годишњем нивоу на основицу просјечних прикладних депозита на крају сваког мјесеца увећану за обрачунату камату.

II

Уплата чланарине врши се тромјесечно, унапријед, од првог дана сваког тромјесећа, на бази просјечног стања прикладних депозита у претходном тромјесећу.

Тромјесећа почињу првог дана јануара, априла, јула и октобра.

III

Утврђена висина чланарине ће се примјењивати почев од 1. јануара 2021. године.

IV

Одлука о висини чланарине ће се објавити у "Службеном гласнику БиХ".

Број 01-1-01-1-255/24-20  
9. новембра 2020. године  
Бања Лука

Председавајући  
Управног одбора  
Др **Сенад Софтић**, с. р.

На основу члана 34. став 1. и 2. Закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 32/20), Управни одбор Агенције за осигурање депозита Босне и Херцеговине доноси

### ОДЛУКУ

#### О ВИСИНИ ЧЛАНАРИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

I

Утврђује се чланарина за 2021. годину висини од 0,02% на годишњем нивоу на основицу просјечних прикладних депозита на крају сваког мјесеца увећану за обрачунату камату.

II

Уплата чланарине врши се тромјесечно, унапријед, од првог дана сваког тромјесећа, на бази просјечног стања прикладних депозита у претходном тромјесећу.

Тромјесећа почињу првог дана јануара, априла, јула и октобра.

III

Утврђена висина чланарине ће се примјењивати почев од 1. јануара 2021. године.

IV

Одлука о висини чланарине ће се објавити у "Службеном гласнику БиХ".

Број 01-1-01-1-255/24-20  
9. новембра 2020. године  
Бања Лука

Председавајући  
Управног одбора  
Др. **Сенад Софтић**, с. р.

На основи члана 34. ставак 1. и 2. Закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 32/20), Управни одбор Агенције за осигурање депозита Босне и Херцеговине доноси

### ОДЛУКУ

#### О ВИСИНИ ЧЛАНАРИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

I

Утврђује се чланарина за 2021. годину у висини од 0,02% на годишњој разини на основицу просјечних прикладних депозита на крају сваког мјесеца увећану за обрачунату камату.

II

Уплата чланарине врши се тромјесечно, унапријед, од првог дана сваког тромјесећа, на бази просјечног стања прикладних депозита у претходном тромјесећу.

Тромјесећа почињу првог дана сijeчња, травња, сrпња и listopada.

III

Утврђена висина чланарине ће се примјењивати почев од 1. сijeчња 2021. године.

IV

Одлука о висини чланарине ће се објавити у "Службеном гласнику БиХ".

Број 01-1-01-1-255/24-20  
9. студеноса 2020. године  
Бања Лука

Председатељ  
Управног одбора  
Др. **Сенад Софтић**, в. р.

(SI-1421/20-G)

848

На основу члана 12. ст. 6. и 7., те члана 29. става 1. тачке к) Закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ"), Управни одбор Агенције за осигурање депозита БиХ доноси